ДОКЛАД
о функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в 2024 году

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, ИОГВ) реализуется во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации), в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 26 февраля 2019 года № 37-уг «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (далее – указ Губернатора Иркутской области № 37-уг).

Настоящий доклад разработан с целью информирования всех заинтересованных лиц об организации в ИОГВ антимонопольного комплаенса и об его функционировании.

Для целей настоящего доклада используются понятия в значениях, определенных в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р (далее – методические рекомендации).

Организация и функционирование в ИОГВ антимонопольного комплаенса осуществляются в соответствии с планом мероприятий, направленных на создание и организацию антимонопольного комплаенса в ИОГВ, утвержденным указом Губернатора Иркутской области № 37-уг (далее – план мероприятий).

Мероприятия, содержащиеся в плане мероприятий, связаны с оценкой рисков нарушения ИОГВ антимонопольного законодательства, разработкой мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, оценкой эффективности действия антимонопольного комплаенса в ИОГВ, проведением мероприятий по выявлению фактов нарушения государственными гражданскими служащими Иркутской области в ИОГВ или работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области в ИОГВ, антимонопольного законодательства и причин их возникновения, в том числе путем выявления конфликта интересов в деятельности государственных

гражданских служащих в ИОГВ.

В соответствии с перечнем поручений, содержащихся в указе Губернатора Иркутской области № 37-уг, ИОГВ утверждены акты, содержащие основные положения о создании антимонопольного комплаенса, в том числе ведомственные планы мероприятий с указанием сроков их реализации и ответственных исполнителей (далее – ведомственные планы). Перечень ИОГВ, утвердивших ведомственные планы мероприятий, представлен в приложении 1 к настоящему докладу.

Настоящий доклад сформирован во исполнение пункта 18 плана мероприятий на основании докладов о функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ. Указанные доклады предоставлены всеми ИОГВ (36).

В каждом ИОГВ в соответствии с актом, содержащим основные положения о создании антимонопольного комплаенса, определено уполномоченное подразделение или уполномоченное должностное лицо, а также коллегиальный орган. В качестве уполномоченного подразделения в большинстве ИОГВ определены структурные подразделения по правовой, кадровой работе или финансовому обеспечению, уполномоченного лица – заместители руководителей ИОГВ, начальники структурных подразделений ИОГВ. В качестве коллегиального органа в 25 ИОГВ определены общественные советы при ИОГВ, в 10 ИОГВ – комиссии по осуществлению оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в 1 ИОГВ – правление. Отсутствие единообразия при определении уполномоченного подразделения или уполномоченного лица связано с реализацией каждым отдельным ИОГВ полномочий по специфичным направлениям деятельности, установлением структуры и штатной численности в соответствии с Положениями об ИОГВ. Коллегиальные органы определены в рамках исполнения подпункта 5 пункта 2 указа Губернатора Иркутской области № 37-уг, в соответствии с которым ИОГВ было предложено создать совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ИОГВ, либо возложить соответствующие функции на общественный совет при ИОГВ.

В целях выявления рисков каждым ИОГВ в соответствии с методическими рекомендациями и ведомственными планами в 2024 году проведена работа по анализу выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года, анализу действующих нормативных правовых актов ИОГВ и анализ проектов нормативных правовых актов ИОГВ на соответствие антимонопольному законодательству.

Под нарушением антимонопольного законодательства в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19 (далее – методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса), понимаются:

1) возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

2) выданные антимонопольным органом органу власти предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее – предупреждения);

3) направленные антимонопольным органом органу власти предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (далее – предостережения).

На основании сведений, полученных в ходе запроса в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области о предоставлении информации о количестве нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ, установлено снижение количества антимонопольных нарушений ИОГВ. Так в 2024 году количество нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ составляет шесть, в то время как за 2021 год выявлено девять нарушений антимонопольного законодательства. (рис. 1).

Рис. 1. Количество нарушений антимонопольного законодательства в 2021 и в 2024 году, ед.

Информация о нарушении ИОГВ антимонопольного законодательства в 2021 и 2024 году представлена в приложении 2 к настоящему докладу.

Для анализа нормативных правовых актов ИОГВ, утвержденных ИОГВ в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2024 года, организовано размещение на официальном сайте ИОГВ в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» или на официальном интернет-портале правовой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.pravo.gov.ru) перечня нормативных правовых актов ИОГВ и уведомления о начале сбора предложений и (или) замечаний организаций и граждан. По результатам проведенного ИОГВ анализа нормативных правовых актов ИОГВ нарушений не выявлено, замечания и (или) предложения от организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов в адрес ИОГВ не поступали.

Анализ проектов нормативных правовых актов ИОГВ, разработанных в период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года, на соответствие антимонопольному законодательству проведен в рамках этапа внутреннего согласования актов и их размещения на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.regulation.irkobl.ru). В проектах нормативных правовых актов ИОГВ в рамках внутреннего согласования в течение 2024 года в целом выявлены следующие риски нарушений антимонопольного законодательства: установление преференций, установление приоритета, передача непредусмотренных полномочий.

В рамках согласования проектов нормативных правовых актов ИОГВ замечания учтены, и риски нарушений устранены. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы замечания и (или) предложения, связанные с нарушением антимонопольного законодательства, от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов ИОГВ в адрес ИОГВ не поступали.

На основании проведенной работы частью ИОГВ разработаны и утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год и планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – карты рисков и планы мероприятий) на 2024 год, также некоторыми ИОГВ утверждены карты рисков и планы мероприятий на несколько лет.

В рамках проведения мероприятий по выявлению фактов нарушения государственными гражданскими служащими Иркутской области в ИОГВ или работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области в ИОГВ, антимонопольного законодательства структурными подразделениями по кадровой работе ИОГВ в 2024 году проведены мероприятия по выявлению конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих ИОГВ, по результатам которых неурегулированные факты возникновения конфликта интересов, связанные с нарушением антимонопольного законодательства, не установлены.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ИОГВ проводится в соответствии с

методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса каждым ИОГВ самостоятельно.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ИОГВ в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, с учетом Приказа от 27 декабря 2022 года №1034/22 рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса как для уполномоченного подразделения или уполномоченного лица, так и для ИОГВ в целом.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ИОГВ в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ за последние 3 года;

2) Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов ИОГВ;

3) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах ИОГВ;

4) Доля сотрудников ИОГВ, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По результатам проведенной оценки показателей «Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов ИОГВ» и «Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах ИОГВ», работу ИОГВ с нормативными правовыми актами и проектами нормативных правовых актов в части их проверки на соответствие антимонопольному законодательству в 2024 году по всем ИОГВ можно оценить как эффективную.

Структурными подразделениями по кадровой работе ИОГВ осуществлялось ознакомление сотрудников ИОГВ с актами об антимонопольном комплаенсе. В ряде ИОГВ в 2024 году организованы мероприятия по проведению инструктажей по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу на совещаниях с участием руководителей ИОГВ и руководителей структурных подразделений ИОГВ, также в некоторых ИОГВ было организовано направление сотрудников на курсы повышения квалификации по направлениям антимонопольного законодательства.

Значение ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ по итогам 2024 года определяется по формуле:

$$КСН = \frac{КНП_{2021}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ;

$КНП_{\square}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ, допущенных в отчетном периоде и три года ранее;

$КН_{оп}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны министерства в отчетном периоде, за который расчитывается ключевой показатель.

По сведениям, полученным от Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, количество нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ в 2021 году (три года ранее от отчетного периода) составляет 9, а в отчетном периоде по итогам 2024 года – 6. Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ по сравнению с аналогичным периодом три года ранее составляет 3.

Работа по достижению ключевого показателя, установленного Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации будет продолжена в Иркутской области в 2025 году в соответствии с разработанной нормативной правовой базой.

В целях формирования единой системы размещения сведений об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ на официальном сайте Инвестиционного портала Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» подраздела «Развитие конкуренции» раздела «Информация для инвестора» (www.invest.irkobl.ru/investicionnaja-politika/razvitie-konkurentsii/antimonopolnyy-komplaens/) опубликован перечень ИОГВ с активными ссылками на переход к разделам об антимонопольном комплаенсе официальных сайтов ИОГВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены ведомственные акты и документы об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ, в том числе доклады о функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ в 2024 году.

Приложение 1
к докладу о функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в 2024 году

Перечень исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвердивших ведомственные планы мероприятий, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации	Информация об утверждении карты рисков	Дата утверждения карты рисков	Информация об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Дата утверждения карты рисков плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
1.	Министерство лесного комплекса Иркутской области	Утверждена Заместителем министра	20.12.2024	Утверждена заместителем министра	20.12.2024
2.	Министерство имущественных отношений Иркутской области	Распоряжение № 51-6-мр	23.01.2025	Распоряжение № 51-6-мр	23.01.2025
3.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	Распоряжение № 61-385-мр	26.12.2024	Утвержден министром	26.12.2024
4.	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	Распоряжение № 79-мр	16.02.2024	Распоряжение № 22-мр	16.02.2024
5.	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	Утверждена министром	16.12.2024	Утверждена министром	16.12.2024
6.	Министерство спорта Иркутской области	Утверждена министром	17.12.2019	Утверждена министром	17.12.2019
7.	Министерство образования Иркутской области	Распоряжение № 55-1512-мр	12.12.2024	Распоряжение № 55-1513-мр	12.12.2024
8.	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Распоряжение № 53-423-мр	25.12.2024	Распоряжение № 53-423-мр	25.12.2024

9.	Министерство по молодежной политике Иркутской области	Распоряжение № 63-21-мр	17.01.2024	Распоряжение № 63-21-мр	17.01.2024
10.	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Распоряжение № 65-197/24-мр	24.12.2024	Распоряжение № 65-197/24-мр	24.12.2024
11.	Министерство строительства Иркутской области	Распоряжение № 59-53-мр	06.02.2025	Распоряжение № 59-68-мр	06.02.2025
12.	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	Распоряжение № 92-124-мр	16.12.2024	Распоряжение № 92-3-мр	16.12.2024
13.	Министерство финансов Иркутской области	Распоряжение № 3-мр	13.01.2025	Распоряжение № 3-мр	13.01.2025
14.	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	Распоряжение № 57- 357-мр	18.12.2024	Распоряжение № 57- 358-мр	18.12.2024
15.	Министерство культуры Иркутской области	Распоряжение № 56-33-мр	26.01.2024	Распоряжение № 56-33-мр	26.01.2024
16.	Министерство труда и занятости Иркутской области	Утверждена министром	20.01.2025	Утверждена министром	20.01.2025
17.	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	Распоряжение №76-1-ср	10.01.2025	Распоряжение №76-1-ср	10.01.2025
18.	Служба по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области	Распоряжение № 84-10-ср	01.02.2024	Распоряжение № 84-10-ср	01.02.2024
19.	Служба государственного экологического надзора Иркутской области	Распоряжение №604/1 ср	25.12.2023	Распоряжение №604/1 ср	25.12.2023
20.	Служба по тарифам Иркутской области	Распоряжение № 79-19-ср	15.01.2024	Распоряжение № 79-19-ср	15.01.2024
21.	Служба архитектуры Иркутской области	Распоряжение № 82-64-ср	16.12.2024	Распоряжение № 82-64-ср	16.12.2024
22.	Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	Распоряжение № 11-ср	10.02.2022	Распоряжение № 11-ср	10.02.2022
23.	Служба Гостехнадзора Иркутской области	Распоряжение №78-9-СР	16.01.2025	Распоряжение №78-9-СР	16.01.2025
24.	Служба государственного финансового контроля Иркутской области	Распоряжение № 85-217-ср	23.12.2024	Распоряжение № 85-217-ср	23.12.2024
25.	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	Утверждена Руководителем	14.01.2025	Утверждена руководителем	14.01.2025

26.	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	Утверждена руководителем	13.01.2025	Утверждена руководителе	13.01.2025
27.	Архивное агентство Иркутской области	Распоряжение № 98-115-агр	13.11.2025	Распоряжение № 98-115-агр	13.11.2025
28.	Агентство по туризму Иркутской области	Распоряжение № 93-11/1-агр	22.01.2024	Протокол заседания Общественного совета № 1	31.01.2025
29.	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Распоряжение № 64-103агр	24.12.2024	Распоряжение № 64-103агр	24.12.2024
30.	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	Распоряжение № 89-272-адмр	27.12.2024	Распоряжение № 89-272-адмр	27.12.2024
31.	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	Распоряжение № 3-ар	01.01.2025	Распоряжение № 3-ар	01.01.2025
32.	Правительство Иркутской области (высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области)	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Не требуется
33.	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	Распоряжение № 15-92-ур-ахд	16.12.2024	Распоряжение № 15-92-ур-ахд	16.12.2024
34.	Служба ветеринарии Иркутской области	Утвержден руководителем	06.02.2025	Утвержден руководителем	06.02.2025
35.	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	Распоряжение № 58-49-мр	31.01.2024	Распоряжение № 58-49-мр	31.01.2024
36.	Министерство здравоохранения Иркутской области	Утвержден заместителем министра	26.01.2024	Утвержден заместителем министра	26.01.2024

Приложение 2
к докладу о функционировании
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
деятельности исполнительных
органов государственной власти
Иркутской области в 2024 году

Количество нарушений антимонопольного законодательства исполнительными органами государственной власти Иркутской области и Правительством Иркутской области в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее (т.е. в 2021 и 2024 годы)

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2021	2024	2021	2024	2021	2024	2021	2024
1	Министерство жилищной политики, энергетики Иркутской области	0	0	2	0	0	0	2	0
2	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	0	0	0	1	0	0	0	1
3	Министерство здравоохранения Иркутской области	0	0	2	0	0	0	0	0
4	Министерство имущественных отношений Иркутской области	1	0	0	1	0	0	1	1

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2021	2024	2021	2024	2021	2024	2021	2024
5	Министерство культуры и архивов Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Министерство образования Иркутской области	1	0	0	0	0	0	1	0
7	Министерство спорта Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Министерство по молодежной политике Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	0	0	0	1	0	0	0	1
10	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	1	0	1	0	0	0	2	0
11	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
12	Министерство финансов Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
13	Министерство труда и занятости Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	1	0	0	0	0	0	1	0
15	Министерство лесного комплекса Иркутской области	0	0	0	3	0	0	0	3

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2021	2024	2021	2024	2021	2024	2021	2024
16	Министерство экономического развития Иркутской области	1	0	0	0	0	0	1	0
17	Министерство строительства Иркутской области	1	0	0	0	0	0	1	0
18	Служба архитектуры Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
19	Служба ветеринарии Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
21	Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
22	Служба государственного финансового контроля Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
23	Служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
24	Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Служба по тарифам Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2021	2024	2021	2024	2021	2024	2021	2024
26	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
27	Служба государственного строительного надзора Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
28	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
29	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Архивное агентство Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Агентство по туризму Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2021	2024	2021	2024	2021	2024	2021	2024
35	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Правительство Иркутской области	1	0	0	0	0	0	1	0
	Всего	6	0	3	0	0	0	9	6