

ДОКЛАД
о функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
исполнительных органов государственной власти Иркутской области
в 2022 году

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, ИОГВ) реализуется во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации), в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 26 февраля 2019 года № 37-уг «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (далее – указ Губернатора Иркутской области № 37-уг).

Настоящий доклад разработан с целью информирования всех заинтересованных лиц об организации в ИОГВ антимонопольного комплаенса и о его функционировании.

Для целей настоящего доклада используются понятия в значениях, определенных в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р (далее – методические рекомендации).

Организация и функционирование в ИОГВ антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с планом мероприятий, направленных на создание и организацию антимонопольного комплаенса в ИОГВ, утвержденным указом Губернатора Иркутской области № 37-уг (далее – план мероприятий).

Мероприятия, содержащиеся в плане мероприятий, связаны с оценкой рисков нарушения ИОГВ антимонопольного законодательства, разработкой мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, оценкой эффективности действия антимонопольного комплаенса в ИОГВ, проведением мероприятий по выявлению фактов нарушения государственным гражданскими служащими Иркутской области в ИОГВ или работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области в ИОГВ, антимонопольного законодательства и причин их возникновения, в том

числе путем выявления конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих в ИОГВ.

В соответствии с перечнем поручений, содержащихся в указе Губернатора Иркутской области № 37-уг, ИОГВ утверждены акты, содержащие основные положения о создании антимонопольного комплаенса, в том числе ведомственные планы мероприятий с указанием сроков их реализации и ответственных исполнителей (далее – ведомственные планы). Перечень ИОГВ, утвердивших ведомственные планы мероприятий, представлен в приложении 1 к настоящему докладу.

Настоящий доклад сформирован во исполнение пункта 18 плана мероприятий на основании докладов о функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ. Указанные доклады предоставлены всеми ИОГВ (35).

В каждом ИОГВ в соответствии с актом, содержащим основные положения о создании антимонопольного комплаенса, определено уполномоченное подразделение или уполномоченное должностное лицо, а также коллегиальный орган. В качестве уполномоченного подразделения в большинстве ИОГВ определены структурные подразделения по правовой, кадровой работе или финансовому обеспечению, уполномоченного лица – заместители руководителей ИОГВ, начальники структурных подразделений ИОГВ. В качестве коллегиального органа в 25 ИОГВ определены общественные советы при ИОГВ, в 9 ИОГВ – комиссии по осуществлению оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в 1 ИОГВ – правление. Отсутствие единообразия при определении уполномоченного подразделения или уполномоченного лица связано с реализацией каждым отдельным ИОГВ полномочий по специфичным направлениям деятельности, установлением структуры и штатной численности в соответствии с Положениями об ИОГВ. Коллегиальные органы определены в рамках исполнения подпункта 5 пункта 2 указа Губернатора Иркутской области № 37-уг, в соответствии с которым ИОГВ было предложено создать совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ИОГВ, либо возложить соответствующие функции на общественный совет при ИОГВ.

В целях выявления рисков каждым ИОГВ в соответствии с методическими рекомендациями и ведомственными планами в 2022 году проведена работа по анализу выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года, анализу действующих нормативных правовых актов ИОГВ и анализу проектов нормативных правовых актов ИОГВ на соответствие антимонопольному законодательству.

Под нарушением антимонопольного законодательства в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года №

133/19 (далее – методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса), понимаются:

1) возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;

2) выданные антимонопольным органом органу власти предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее – предупреждения);

3) направленные антимонопольным органом органу власти предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (далее – предостережения).

На основании сведений, полученных в ходе запроса в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области о предоставлении информации о количестве нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ, установлено, что в 2022 году ИОГВ и Правительством Иркутской области было совершено 5 нарушений антимонопольного законодательства, что в 1,8 раз меньше, чем в 2017 году (рис. 1).

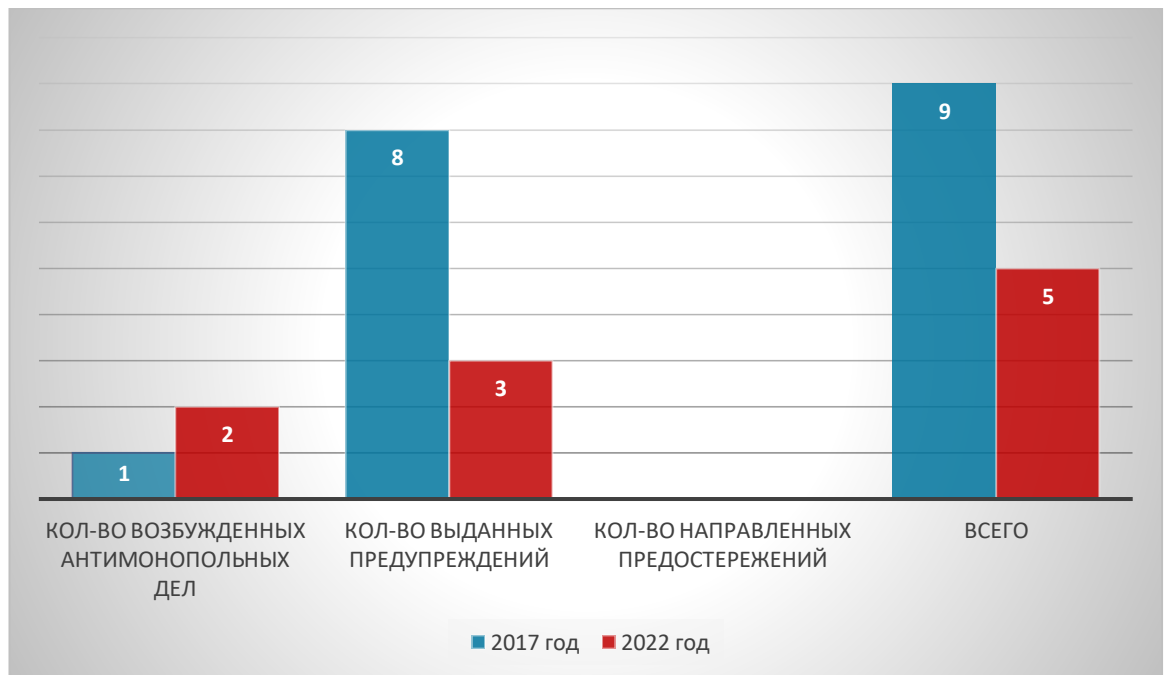


Рис. 1. Количество нарушений антимонопольного законодательства в 2017 и в 2022 году, ед.

Информация о нарушении ИОГВ антимонопольного законодательства в 2017 и 2022 году представлена в приложении 2 к настоящему докладу.

В 2022 году антимонопольным органом возбуждено 2 антимонопольных дела в отношении министерства имущественных отношений Иркутской

области и министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области.

Между тем по сравнению с 2017 годом в 2022 году министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и министерством здравоохранения Иркутской области законодательства не зафиксированы.

По результатам анализа нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ в 2022 году составлен перечень нарушений с указанием нормы Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, которые были нарушены, и краткой информации о нарушении (табл. 1).

Таблица 1

Перечень нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ в 2022 году

№ п/п	Наименование ИОГВ	Норма антимонопольного законодательства, которая была нарушена	Информация о нарушении
1	Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство)	Часть 2 статьи 8, часть 1 статьи 33, Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ)	Решением Комиссии Иркутского УФАС России № 038/1610/20 от 21.12.2020 года действия министерства по размещению заявки на проведение электронного аукциона по приобретению 12 жилых помещений одним лотом признаны нарушением Закона №44-ФЗ, повлекшим ограничением конкуренции. Министерством обжаловано решение и предписание УФАС, апелляционным постановлением от 18.11.2021 по делу №А19-4946/2021 4ААС требования министерства удовлетворены, решение и предписание УФАС признаны незаконными. Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 25.02.2022 постановление апелляционного суда 4ААС от 18.11.2021 отменено, оставлено в силе решение Арбитражного суда Иркутской области от 24.08.2021 решение и предписание УФАС признано законным.

Стоит отметить, что в 2022 году Управлением Федеральной антимонопольной службой по Иркутской области (далее – УФАС по Иркутской области) привлекало министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в делах о нарушении антимонопольного законодательства. Решения УФАС по Иркутской области министерством обжалуются в Арбитражном суде Иркутской области (дело № А19-1232/2023, дело № А19-887/2023, дело № А19-41/2023).

Также Правительством Иркутской области обжалуются в судебном

порядке 2 предупреждения, выданные УФАС по Иркутской области в 2022 году.

Для анализа нормативных правовых актов ИОГВ, утвержденных ИОГВ в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2022 года, организовано размещение на официальном сайте ИОГВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или на официальном интернет-портале правовой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.pravo.gov.ru) перечня нормативных правовых актов ИОГВ и уведомления о начале сбора предложений и (или) замечаний организаций и граждан. По результатам проведенного ИОГВ анализа нормативных правовых актов ИОГВ нарушений не выявлено, замечания и (или) предложения от организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов в адрес ИОГВ не поступали.

Анализ проектов нормативных правовых актов ИОГВ, разработанных в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года, на соответствие антимонопольному законодательству проведен в рамках этапа внутреннего согласования актов и их размещения на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.regulation.irkobl.ru). В проектах нормативных правовых актов ИОГВ в рамках внутреннего согласования в течение 2022 года в целом выявлены следующие риски нарушений антимонопольного законодательства: установление преференций, установление приоритета, передача непредусмотренных полномочий.

В рамках согласования проектов нормативных правовых актов ИОГВ замечания учтены и риски нарушений устранены. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы замечания и (или) предложения, связанные с нарушением антимонопольного законодательства, от организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов ИОГВ в адрес ИОГВ не поступали.

На основании проведенной работы частью ИОГВ разработаны и утверждены карты рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год и планы мероприятий («дорожные карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, частью ИОГВ разработаны проекты вышеназванных актов.

В рамках проведения мероприятий по выявлению фактов нарушения государственными гражданскими служащими Иркутской области в ИОГВ или работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области в ИОГВ, антимонопольного законодательства структурными подразделениями по кадровой работе ИОГВ в 2022 году проведены мероприятия по выявлению конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих ИОГВ, по результатам которых неурегулированные факты возникновения конфликта интересов, связанные с нарушением антимонопольного

законодательства, не установлены.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ИОГВ проводится в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса каждым ИОГВ самостоятельно.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ИОГВ в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса как для уполномоченного подразделения или уполномоченного лица, так и для ИОГВ в целом.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ИОГВ в целом являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов ИОГВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов ИОГВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса для оценки уполномоченного подразделения или уполномоченного лица ИОГВ является «доля сотрудников ИОГВ, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

По результатам проведенной оценки показателей «доля проектов нормативных правовых актов ИОГВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов ИОГВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства», работу ИОГВ с нормативными правовыми актами и проектами нормативных правовых актов в части их проверки на соответствие антимонопольному законодательству в 2022 году по всем ИОГВ можно оценить как эффективную.

В связи с разработкой и утверждением системы актов об антимонопольном комплаенсе в 2022 году комплексное обучение государственных гражданских служащих Иркутской области в ИОГВ и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области в ИОГВ, в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса не проводилось. В то же время структурными подразделениями по кадровой работе ИОГВ осуществлялось ознакомление сотрудников ИОГВ с актами об антимонопольном комплаенсе. В ряде ИОГВ в 2022 году организованы мероприятия по проведению инструктажей по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу на совещаниях с участием

руководителей ИОГВ и руководителей структурных подразделений ИОГВ.

Для сотрудников, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, проведение обучающих мероприятий в сфере антимонопольного законодательства запланировано на 2023 год. В рамках проведения государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Иркутской области запланировано повышение квалификации государственных гражданских служащих Иркутской области по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на региональном уровне. Организация антимонопольного комплаенса», обучение состоится во втором квартале 2023 года.

Значение ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ (по сравнению с 2017 годом)» по итогам 2019 года определяется по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ по сравнению с 2017 годом;

$КН_{2017}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ в 2017 году;

$КН_{оп}$ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ в отчетном периоде.

По сведениям, полученным от Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, количество нарушений антимонопольного законодательства ИОГВ в 2017 году составляет 9, в отчетном периоде по итогам 2022 года – 5. Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ИОГВ по сравнению с 2017 годом составляет 1,8.

В 2022 году велась работа по разработке системы актов об антимонопольном комплаенсе как на региональном уровне, так и на уровне каждого ИОГВ, в соответствии с методическими рекомендациями, по результатам которой антимонопольный комплаенс в ИОГВ был организован и внедрен. Функционирование антимонопольного комплаенса в соответствии с разработанной нормативной правовой базой в полной мере начнется в 2023 году. Таким образом, в Иркутской области будет продолжена работа по достижению ключевого показателя, установленного Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации.

В целях формирования единой системы размещения сведений об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ на официальном сайте Инвестиционного портала Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке

«Антимонопольный комплаенс» подраздела «Развитие конкуренции» раздела «Информация для инвестора» (www.invest.irkobl.ru/investicionnaja-politika/razvitie-konkurentsii/antimonopolnyu-komplaens/) опубликован перечень ИОГВ с активными ссылками на переход к разделам об антимонопольном комплаенсе официальных сайтов ИОГВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены ведомственные акты и документы об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ, в том числе доклады о функционировании антимонопольного комплаенса в ИОГВ в 2022 году.

Приложение 1
к докладу о функционировании
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
деятельности исполнительных
органов государственной власти
Иркутской области в 2022 году

Перечень исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвердивших ведомственные планы мероприятий, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

	Наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации	Информация об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
1.	Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	Распоряжение от 09.02.2023 №58-125-мр.
2.	Министерство здравоохранения Иркутской области	Разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, который планируется утвердить в срок до 01.04.2023.
3.	Министерство имущественных отношений Иркутской области	Распоряжение от 13.03.2023 № 51-27-мр
4.	Министерство по молодежной политике Иркутской области	Распоряжение от 18.01.2023 № 63-13-мр
5.	Министерство финансов Иркутской области	Распоряжение от 19.01.2023 № 24-мр
6.	Министерство спорта ИО	Распоряжение от 17 декабря 2019 года №96-1279-мр, Распоряжение от 26 декабря 2020 года №96-946-мр «О внесении изменений в распоряжение министерства спорта Иркутской области от 17 декабря 2019 года №96-1279-мр»
7.	Министерство труда и занятости Иркутской области	Протокол заседания комиссии по оценке эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности министерства труда и занятости Иркутской области от 20.01.2023.

8.	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного, утвержденный министром экономического развития и промышленности Иркутской области 29.12.2022
9.	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Распоряжение от 20 января 2023 года № 53-5-мр
10.	Министерство лесного комплекса Иркутской области	Распоряжение 16.02.2023 № 91-359-мр
11.	Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	Распоряжение от 30 декабря 2022 года № 65-93/22-мр.
12.	Министерство образования Иркутской области	План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, утвержденный министром образования Иркутской области
13.	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	Распоряжение от 14.02.2023 №57-24-мр
14.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	Проект плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год (в настоящее время проходит процедуру согласования).
15.	Министерство строительства Иркутской области	Распоряжение от 09.02.2023 №59-54-мр
16.	Министерство культуры и архивов Иркутской области	Распоряжение министерства от 24.01.2023 № 56-9-мр
17.	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	Распоряжение министерства от 16.01.2023 № 92-3-мр
18.	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	Распоряжение от 18.01.2023 № 22-мр
19.	Служба по тарифам Иркутской области	Распоряжение от 11 января 2023 года № 79-20-ср
20.	Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области	Распоряжение от 10.02.2022 № 11-ср
21.	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	Распоряжение от 17.01.2023 № 76-13-ср
22.	Агентство по туризму Иркутской области	Распоряжение от 13.02.2023 №93-28агр
23.	Архивное агентство Иркутской области	Распоряжение от 15.12.2022 №98-78агр
24.	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	Распоряжение 15.02.2023 № 83-195-ср
25.	Служба государственного финансового контроля Иркутской области	Распоряжение от 17.01.2023 № 85-6-ср
26.	Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных	Распоряжение №78-2-СР от 11.01.2023

	машин и других видов техники Иркутской области	
27.	Служба ветеринарии Иркутской области	План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, утвержденный распоряжением службы
28.	Служба архитектуры Иркутской области	План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год, утвержденный 27 декабря 2022 года № 82-81-ср
29.	Служба государственного экологического надзора Иркутской области	Распоряжение от 27 декабря 2022 года № 515/2-ср
30.	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	Распоряжение от 16 февраля 2023 №81-24ср
31.	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	Распоряжение от 30 декабря 2022 года № 15-121-ур-од
32.	Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	Распоряжение от 10 марта 2022 года № 27-ар
33.	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	Протокол заседания Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации Усть-Ордынского Бурятского округа от 27.01.2023 №5
34.	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Распоряжение от 20.12.2022 № 64-114/агр
35.	Служба по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области	Распоряжение от 10.02.2023 № 84-13-ср

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2017	2022	2017	2022	2017	2022	2017	2022
27	Служба государственного строительного надзора Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
28	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
29	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
30	Архивное агентство Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
31	Агентство по туризму Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
32	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
33	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	0	0	0	0	0	0	0	0
34	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
35	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	0	0	0	0	0	0	0	0
36	Правительство Иркутской области	0	0	4	2	0	0	4	2

№ п/п	Наименование органа исполнительной государственной власти Иркутской области	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства (ед.), в т.ч.							
		Количество возбужденных антимонопольных дел		Количество выданных предупреждений		Количество направленных предостережений		Всего	
		2017	2022	2017	2022	2017	2022	2017	2022
	Всего	1	2	8	3	0	0	9	5